

アーキビスト認証制度に関する基本的考え方

令和元年 12 月

アーキビスト認証準備委員会

1. はじめに

- ・公文書館法（昭和 62 年法律第 115 号）の制定以前から、アーキビストについては、関係機関・団体において検討や提言がなされ、その養成が進められてきた。
- ・公文書等の管理に関する法律（平成 21 年法律第 66 号、以下「公文書管理法」という。）が平成 23 年 4 月 1 日から施行された。同法成立に当たっては、衆参両院において「公文書の適正な管理が、国民主権の観点から極めて重要であることにかんがみ、（中略）専門職員の育成を計画的に実施すること」（衆議院内閣委員会、平成 21 年 6 月 10 日）、「専門職員の資格制度の確立について検討を行うこと。」（参議院内閣委員会、平成 21 年 6 月 23 日）の附帯決議が付された。
- ・「公文書管理法施行 5 年後見直しの対応案」（公文書管理委員会（第 53 回）、平成 29 年 2 月）及び国立公文書館の機能・施設の在り方等に関する調査検討会議「国立公文書館の機能・施設の在り方に関する基本構想」（平成 28 年 3 月 31 日）において、我が国全体の文書管理に関わる専門人材の確保・育成のため、公的な資格制度の創設を視野に入れた取組が求められてきた。
- ・近年では、「公文書管理の適正の確保のための取組について」（平成 30 年 7 月 20 日、行政文書の管理の在り方等に関する閣僚会議）において、一連の公文書をめぐむる問題により、行政への信頼が損なわれており、再発防止が喫緊の課題であるとし、公文書管理の適正化に向けて必要となる施策のひとつに「公文書管理の専門的知識を持つ人材の確保」が求められている。
- ・こうした背景により、国立公文書館では内閣府（内閣総理大臣）から年度目標における指示により、アーキビストの職務とその遂行上必要となる要件（知識・技能）を「アーキビストの職務基準書」（平成 30 年 12 月、以下「職務基準書」という。）としてとりまとめ、これを基礎とするアーキビスト認証制度の創設・実施に向けて検討を行うこととし、アーキビスト認証準備委員会（以下「準備委員会」という。）を平成 31 年 3 月 4 日に、国立公文書館内に設置した。
- ・準備委員会は、我が国における公文書等の管理・保存・利用に係る専門職員養成の強化方策として、アーキビスト認証制度創設について議論を行った。本「基本的考え方」は、令和元年 12 月まで計 4 回にわたる検討の成果として、とりまとめたものである。

2. アーキビスト認証制度の目的及び位置づけ

目的：職務基準書に基づき、国民共有の知的資源である公文書等の適正な管理を支え、かつ永続的な保存と利用を確かなものとする専門職を確立するとともに、その信頼性・専門性を確保するため、認証制度を創設。

位置付け：内閣府（内閣総理大臣）から認可を受けた制度として、アーキビストとしての専門性を有する者の認証を実施。

参考：「国立公文書館の機能・施設の在り方に関する基本構想」（国立公文書館の機能・施設の在り方等に関する調査検討会議、平成 28 年 3 月 31 日）、「公文書管理法施行 5 年後見直しの対応案」（公文書管理委員会（第 53 回）、平成 29 年 2 月 21 日）、「公文書管理の適正の確保のための取組について」（行政文書の管理の在り方等に関する閣僚会議、平成 30 年 7 月 20 日）。

3. アーキビスト認証制度の内容

（1）名称・認証主体

- ・名称は「認証アーキビスト」とし、英語名は「Archivist Certified by the National Archives of Japan」とする。
- ・認証主体は、国立公文書館長（以下「館長」という。）とする。
- ・国立公文書館に「アーキビスト認証委員会」（仮称）を設置し、専門性に基づき認証アーキビストの審査を実施するとともに、審査の透明性・客観性を確保する。
※アーキビスト認証委員会（仮称）では、申請に基づく認証アーキビストの審査、職務基準書が示す知識・技能等が修得可能な高等教育機関の科目及び関係機関が実施する研修の判断等について審議。

（2）認証対象

- ・認証対象は、以下の要件を満たす「アーキビストとしての専門性を有する者」とする。

- ・「アーキビストの職務基準書」が示す、アーキビストの使命、倫理と基本姿勢を理解し、職務遂行上基本となる知識・技能について把握している者
- ・アーカイブズに係る実務経験を有している者
- ・修士課程修了レベルの調査研究能力を有している者

（3）申請要件

- ・申請要件は以下の条件とする。

- ・「アーキビストの職務基準書」が示す知識・技能等について修得可能と判断

された高等教育機関の科目を履修又は関係機関の研修を修了し、アーカイブズに係る実務経験と調査研究能力を有する者

- ・その他同等の能力があると認められる者

①「高等教育機関の科目を履修又は関係機関の研修を修了」の考え方

- ・高等教育機関の科目及び関係機関の研修において職務基準書に示された知識・技能等が修得可能であるか否かは、「アーキビスト認証委員会」（仮称）が個別に判断する。
- ・職務基準書に示された知識・技能等について修得可能とする目安は、高等教育機関の単位数においては計 12 単位を標準とし、計 10 単位を下らないものとする。関係機関の研修においては計 135 時間を標準時間数とし、計 110 時間を下らないものとする。

※海外の高等教育機関の科目を履修又は関係機関の研修を修了した者や認証制度施行前に高等教育機関の科目を履修又は関係機関の研修を修了した者も、原則として上記基準に準じて認めることとする。

※職務基準書に示された知識・技能等を網羅的に修得できるよう科目を設定する必要があるため、高等教育機関・関係機関が本制度を理解し、必要となる科目設定がしやすいよう参考となるモデルを今後示すことが求められる。

②「アーカイブズに係る実務経験」の考え方

- ・「アーカイブズに係る実務経験」は原則 3 年以上とする。

※実務経験は職務基準書に示された職務に係る経験（一部で可、公的機関における経験に限定しない。）とする。

※転職等による複数機関の実務経験も積算可とする。

※本制度開始以前（2020 年 3 月まで）の実務経験も積算可とする。

（留意事項）

- ・常勤・非常勤等の如何は問わない。
- ・実務経験年数は、156 日/年（週 3 日）以上の勤務形態を標準とする。

③「調査研究能力（修士課程修了レベル）」の考え方

- ・「調査研究能力」は「修士号取得（修士号未取得者は同等の実績）及びアーカイブズに係る調査研究実績」を有する者とし、ポイント制を導入する。

④「その他同等の能力があると認められる者」の考え方

- ・「その他同等の能力があると認められる者」は、体系的な教育・研修の機会を得ていないものの、実務経験と調査研究能力を有し、知識・技能等も修得済みと判断される者とする。
- ・なお、今後、国立公文書館において、申請希望者が広く体系的な研修の機会が得られるような仕組みを検討する。

(4) 審査方法

- ・ 書類審査とする（提出書類：科目の履修を証する書類又は研修の修了証等、履歴書、実務経験を説明する書類※1、調査研究実績一覧※2等）。
- ※1 上司又はアーカイブズに係る専門的知見を有する者等の確認を要す。
- ※2 主要な調査研究実績を証明する原物又は写し1点を添付。

(5) 更新制度

- ・ 社会規範の変容や情報技術の発展等を踏まえ、知識・技能等が更新されているか確認するための更新制度を設ける必要がある。
- ・ 更新の意思を有する者は、認証を受けてから5年目に更新申請を行う（海外勤務等による申請猶予の例外を認める）。

(6) レベル分け

- ・ 認証アーキビストに準じて公文書等の管理に携わる人材の充実を図るとともに、認証アーキビストへの社会的理解を深め、その活躍の場を拡げるため、「准アーキビスト」制度を導入する。
- ・ 「准アーキビスト」については、今後、具体的な検討を実施し、速やかな導入を目指す。
- ・ 「認証アーキビスト」の上位となる「上級アーキビスト」についても、「アーキビスト認証委員会」（仮称）において本制度の運用を図りつつ設置を検討する。

(7) 登録料・更新料

- ・ 登録料・更新料については、合格者から徴収することとし、館長が決定する。

4. むすび

アーキビスト認証準備委員会は、「アーキビスト認証制度に関する基本的考え方」に基づき、国立公文書館において早期にアーキビスト認証制度が実現することを望むものである。

最後に、アーキビスト認証制度の望ましい将来像について、アーキビスト認証準備委員会として以下のとおり期待する。

(1) 短期的展望

- ・アーキビスト認証制度の創設にあたっては、要件を満たす者の認証を速やかに進めるため、関係機関・団体と協力し、積極的な広報活動を通じた制度の周知・浸透が図られることを期待する。
- ・アーキビスト養成環境の拡充につながるよう、高等教育機関等との協力関係の構築も望まれる。
- ・国立公文書館等、地方公共団体のアーカイブズ機関、行政機関、さらに様々な関係機関が積極的に認証アーキビストを配置することが望まれる。

(2) 中長期的展望

- ・社会規範の変容や情報技術の発展、さらには社会的ニーズの変化を踏まえて、将来、認証制度及びその基礎を成す職務基準書の見直しが必要となることが予想される。これらの見直しについては、積極的に取り組んでいただきたい。
- ・アーキビスト認証制度の創設後も、国家資格化を視野に入れつつ、アーキビストの養成・人材確保、全国的な配置が図られるよう、関係機関・団体等とも協力し、もって、国及び地方公共団体にとどまらず、広く我が国全体の文書の管理・保存・利用の適正・充実化に資することを強く期待する。

(資料1)

アーキビスト認証準備委員会の開催について

平成 31 年 3 月 4 日

改正 令和元年 5 月 20 日

改正 令和元年 11 月 15 日

館 長 決 定

1. 目的

アーキビスト認証制度創設に係る具体的な検討を行うため、独立行政法人国立公文書館に「アーキビスト認証準備委員会」（以下「準備委員会」という。）を設置し、次により開催する。

2. 委員

準備委員会の委員は、別紙のとおりとする。

3. 検討事項

- (1) アーキビスト認証制度に関する事項
- (2) アーキビスト認証に係る研修その他に関する事項

4. 庶務

準備委員会の庶務は、関係課等の協力を得て、統括公文書専門官室において処理する。

5. その他

前各項に定めるもののほか、準備委員会の運営に関する事項その他必要な事項は、準備委員会がこれを定める。

アーキビスト認証準備委員会 委員

おおともかず お
大友一雄

日本アーカイブズ学会会長*

こたにまさし
小谷允志

ARMA International (本部) フェロー

さだかね まなぶ
定兼 学

全国歴史資料保存利用機関連絡協議会参与*

たかのとしひこ
高埜利彦

学習院大学名誉教授

なかだまさかず
中田昌和

独立行政法人国立公文書館理事*

ほ さかひろおき
保坂裕興

学習院大学教授

まつおかただあき
松岡資明

ジャーナリスト

わたなべこういち
渡辺浩一

大学共同利用機関法人 人間文化研究機構
国文学研究資料館教授*

(令和元年 11 月 15 日現在、敬称略、五十音順)

*は各組織・団体からの推薦者